

DIPARTIMENTO AMBIENTE E SICUREZZA

Proposta di deliberazione n. 382 del 09.12.2025

OGGETTO:	<p>Convenzione per la realizzazione dell'intervento di messa in sicurezza di emergenza (barrieramento idraulico) nel sito della discarica pubblica dismessa “Villa Carmine”, Comune di Montesilvano, nel SIR “Fiumi Saline e Alento”. Decisione a contrarre per l'affidamento, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del d. lgs. n.36/2023, del servizio di raccolta, e trasporto e smaltimento delle acque sotterranee contaminate prodotte presso la ex discarica dismessa di Villa Carmine in Montesilvano (PE), nonché di gestione e manutenzione ordinaria dell'impianto di pompaggio e stoccaggio presente nel sito - CUP D71E23000400002.</p>
-----------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

VISTA la Deliberazione del C.d.A. n. 399 del 27.12.2021 aente ad oggetto: “*Riorganizzazione Uffici ARAP – Provvedimenti*”, con la quale è stata approvata la nuova “pianta organica” dell’Ente ed è stato istituito il Dipartimento Ambiente e Sicurezza (D.A.S), in sostituzione del Servizio DL4 - Ambiente, Sicurezza e Qualità, e al contempo soppressa l’Unità di Supporto U.S.2 – Ambiente, Sicurezza & Qualità”;

VISTA la Determinazione Direttoriale n. 473 del 30/12/2021 aente ad oggetto: “*Riorganizzazione Uffici ARAP – Provvedimenti*” con la quale è stato previsto di assorbire nel Dipartimento stesso i dipendenti allo stato impiegati nei medesimi uffici del soppresso “DL4 – Servizio Ambiente, Sicurezza e Qualità”;

PREMESSO che:

- con DGR n. 966 del 28/12/2023 ARAP è stata individuata quale soggetto attuatore per la realizzazione dell'intervento di messa in sicurezza di emergenza (barrieramento idraulico) nel sito della discarica pubblica dismessa “Villa Carmine” di Montesilvano, in quanto già soggetto attuatore dell'intervento Masterplan PSRA/35 “*Conclusione della caratterizzazione, messa in sicurezza permanente e bonifica dei due SIR Chieti e Saline Alento*”;
- la Convenzione per la realizzazione dell'intervento di messa in sicurezza di emergenza nel sito della discarica pubblica dismessa “Villa Carmine”, dell'importo totale di € 1.832.350,00, è stata sottoscritta in data 29/12/2023, tra il Servizio regionale competente e ARAP, e successivamente perfezionata, integrata e resa operativa con atto del 08/05/2024;

RICHIAMATA la deliberazione del C.d.A. di ARAP n. 96 del 22.04.2024, con la quale, è stato preso atto della sottoscrizione della convenzione da parte del Presidente del C.d.A., ed è stato nominato R.U.P. dell'intervento il Dott. Gabriele Pugliese, dipendente ARAP;

TENUTO CONTO che per l'attuazione dell'intervento, la convenzione prevede le seguenti attività:

- a) l'aggiornamento dei prezzi e la revisione generale del progetto esecutivo di “*MISE - Impianto di Pump & Stock delle acque sotterranee*” relativo all'intervento di messa in sicurezza di emergenza (barrieramento idraulico) nel sito della discarica dismessa

- “Villa Carmine” - Comune di Montesilvano, nel SIR “*Fiumi Saline e Auento*”, come trasmesso da ARAP, con nota prot. n. 0SU/5100 del 29 giugno 2021;
- b) l'affidamento della realizzazione dell'impianto di “*Pump & Stock delle acque sotterranee*”, da garantire nel pieno rispetto della vigente normativa in materia di contratti pubblici;
 - c) l'affidamento - per la durata di anni 3 - della gestione dell'impianto di “*Pump & Stock delle acque sotterranee*” e delle attività di carico, trasporto e smaltimento dei rifiuti prodotti dall'impianto, da garantire nel pieno rispetto della vigente normativa in materia di contratti pubblici;

DATO ATTO che, con Deliberazione del Commissario straordinario n.355 del 20/11/2025:

- è stata approvata la documentazione relativa allo stato finale dei “*Lavori di realizzazione dell'impianto di Pump & Stock delle acque sotterranee (MISE)*” – nel sito della discarica pubblica dismessa “Villa Carmine”;
- è stata approvato il Certificato di Regolare Esecuzione emesso dal Direttore dei Lavori;

CONSIDERATO che, in adempimento del punto c) della Convenzione, si rende necessario acquisire il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento delle acque sotterranee contaminate prodotte presso la ex discarica dismessa di Villa Carmine in Montesilvano (PE), nonché di gestione e manutenzione ordinaria dell'impianto di pompaggio e stoccaggio presente nel sito;

DATO ATTO che:

- il presente provvedimento si pone in esecuzione del programma triennale degli acquisti di beni e servizi approvato con deliberazione del Commissario straordinario n.321 del 21/10/2025 per il triennio 2025/2027, in conformità all'allegato I.5 del D.Lgs. 36/2023;
- il codice unico di intervento (CUI) dell'appalto in oggetto è il seguente: S91127340684202500001;

CONSIDERATO che l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano apposita decisione a contrarre che individua gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO, pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) l'oggetto del contratto è il “Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento delle acque sotterranee contaminate prodotte presso la ex discarica dismessa di Villa Carmine in Montesilvano (PE), nonché di gestione e manutenzione ordinaria dell'impianto di pompaggio e stoccaggio presente nel sito”;
- b) il contratto verrà stipulato mediante forma scrittura privata con modalità elettronica;
- c) le clausole contrattuali sono quelle precise nel capitolato d'appalto;
- d) il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- e) Il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro applicabile all'appalto è il CCNL Igiene Ambientale, sottoscritto il 20 febbraio 2023, con decorrenza dal 1° marzo 2023 al 28 febbraio 2026.

RITENUTO di fissare la base d'asta in € 1.268.338,50 oltre ad IVA, a cui saranno aggiunti gli oneri della sicurezza pari a € 12.811,50, oltre IVA (non soggetti a ribasso), determinata sulla base del prezzo unitario a base di gara di € 65,00 per tonnellata, di cui € 0,65 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e la quantità stimata di tonnellate di acqua contaminata da smaltire e/o avvio a recupero pari a 19.710 tonn. nei tre anni;

RITENUTO:

- di affidare i servizi di cui all'oggetto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, in modalità telematica, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 108, commi 1 e 2 del D.Lgs. 36/2023;

- che a tal fine sono stati elaborati i seguenti documenti da considerarsi parte integrante del presente atto:
 - ✓ Relazione RUP
 - ✓ Schema di Bando di gara
 - ✓ Schema di Capitolato Speciale di appalto;
 - ✓ Schema di Disciplinare di gara;
 - ✓ Schema di Contratto;

PRECISATO che:

- l'offerta è vincolante per l'Operatore Economico, mentre il vincolo contrattuale sorge per l'Amministrazione dal momento in cui la determinazione di aggiudicazione diviene efficace a seguito dell'esito positivo dei controlli prescritti dall'art. 17, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023;
- le modalità di svolgimento della gara e le condizioni di esecuzione del successivo contratto sono definite nei relativi schemi di: disciplinare di gara, capitolato speciale d'appalto;

RITENUTO, con riferimento all'art. 58, co. 2, del Codice, che sia scelta più adeguata, ottimale, ragionevole e conveniente, affidare tutte le previste prestazioni mediante un unico lotto, per le seguenti motivazioni:

- le singole prestazioni non risultano scorporabili e segregabili in distinti contratti a compartimenti stagni, attesa la loro contemporanea complementarità e interdipendenza;
- disporre di un centro di governo unico di attività che sono estremamente importanti per l'Ente, al fine di realizzare una gestione unitaria, omogenea ed integrata delle singole prestazioni oggetto di appalto;
- realizzare importanti economie di scala, rivenienti da una gestione unitaria, omogenea ed integrata delle singole prestazioni oggetto di appalto, contribuendo ad una significativa riduzione della spesa e ad un efficientamento complessivo del servizio appaltato;

VISTO che l'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 prevede la destinazione del 2% sull'importo del servizio posto a base dell'affidamento, quale incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti come specificato nell'Allegato I.10 e per le finalità indicate al comma 5 del medesimo articolo;

VISTO il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO DI SPESA				
A - IMPORTO DEL SERVIZIO				
A.1	<i>Servizio in appalto (inclusi costi manopera)</i>		€	1.268.338,50
A.2	<i>Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso</i>		€	12.811,50
			<i>Importo totale in appalto</i>	€ 1.281.150,00
B - SOMME A DISPOSIZIONE DELLA AMMINISTRAZIONE				
B.1	<i>Imprevisti</i>		€	32.531,42
B.3	<i>Allacciamenti ai pubblici servizi (utenza elettrica)</i>		€	20.000,00
B.4	<i>Indennità di occupazione aree</i>		€	5.000,00
B.6	<i>Accantonamenti per revisione prezzi</i>	2,00%	€	25.623,00
B.7	<i>Spese generali</i>		€	144.344,73
B.7.1	Progettazione		€	5.664,23
B.7.2	Compenso Direttore dell'esecuzione del contratto		€	49.000,00
B.7.3	Fondo ex Art. 45, comma 2 - D.Lgs 36/2023 (incentivi funzioni tecniche)	2,00%	€	25.623,00
B.7.4	Rimborso forfettario di cui alla L.R. n.6/2024	5,00%	€	64.057,50
B.10	<i>Altri oneri</i>		€	660,00
B.10.1	Contributo ANAC		€	660,00
			<i>TOTALE Somme a disposizione (B1+B3+B4+B6+B7+B10)</i>	€ 228.159,15
			<i>TOTALE GENERALE QUADRO ECONOMICO (A+B)</i>	€ 1.509.309,15
C - IMPOSTE				
C.1	<i>Cassa professionale (sulle Voci B7.1 e B7.2)</i>	4,00%	€	2.186,57
C.2	<i>IVA</i>		€	138.200,08
C.2.1.a	IVA sulla Voce A1 e A2	10,00%	€	128.115,00
C.2.1.b	IVA sulla Voce B3	22,00%	€	4.400,00
C.2.1.b	IVA sulle Voci B7.1 e B7.2 (interpello Ag. delle Entrate 399 del 10.06.2021)	10,00%	€	5.685,08
			<i>TOTALE Imposte (C1+C2)</i>	€ 140.386,65
			<i>TOTALE GENERALE QUADRO ECONOMICO (A+B+C)</i>	€ 1.649.695,80

CONSIDERATO, altresì,

- di procedere all'aggiudicazione, anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e che in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa;
- di riservarsi la facoltà di dare avvio alla prestazione contrattuale in via d'urgenza ai sensi dell'art. 17, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023, una volta divenuta efficace l'aggiudicazione;

DATO ATTO che in relazione alla procedura di affidamento *de qua* e al valore massimo stimato della medesima, è necessario prevedere da parte della SA, il pagamento del contributo ANAC pari ad € 660,00 come previsto dalla Delibera ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024 – *“Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2025”*;

DATO ATTO che la spesa di cui al presente atto, trova copertura sulla Convenzione per la realizzazione dell'intervento di messa in sicurezza di emergenza nel sito della discarica pubblica dismessa “Villa Carmine”, dell'importo totale di € 1.832.350,00 – CUP D71E23000400002 - finanziato con i fondi di cui alla D.G.R. Abruzzo n. 658 del 17/10/2023;

ACCERTATO che nell'ambito delle risorse disponibili della Convenzione, trova capienza la spesa di cui al presente atto;

VISTO il D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i;

VERIFICATA la regolarità amministrativa del presente atto;

DATO ATTO che per la presente proposta è richiesto il parere favorevole del Responsabile del Dipartimento Contabilità e Bilancio in ordine alla sostenibilità economico-contabile, del Responsabile del Dipartimento Programmazione Finanziaria in ordine alla sostenibilità economico-finanziaria e il visto del Responsabile del Dipartimento Ambiente e Sicurezza;

RITENUTO di provvedere in merito e per quanto di competenza, come riportato di seguito nel presente provvedimento;

PROPONE DI DELIBERARE

- 1) **di dare atto** che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intende qui integralmente riportata e trascritta;
- 2) **di indire**, per l'acquisizione del *“Servizio di raccolta, e trasporto e smaltimento delle acque sotterranee contaminate prodotte presso la ex discarica dismessa di Villa Carmine in Montesilvano (Pe), nonché di gestione e manutenzione ordinaria dell'impianto di pompaggio e stoccaggio presente nel sito”* da realizzarsi nell'ambito dell'attuazione della *“Convenzione per la realizzazione dell'intervento di messa in sicurezza di emergenza (barriera idraulico) nel sito della discarica pubblica dismessa “Villa Carmine”, Comune di Montesilvano, nel SIR “Fiumi Saline e Avento” - CUP D71E23000400002*, una procedura aperta, mediante la piattaforma telematica, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 71 e 108 commi 1 e 2 del d.lgs. 36/2023;
- 3) **di precisare**, che la spesa complessiva inherente alla base d'asta dell'appalto è di € 1.268.338,50 oltre ad IVA, a cui saranno aggiunti gli oneri della sicurezza pari a € 12.811,50, oltre IVA (non soggetti a ribasso), determinata sulla base del prezzo unitario a base di gara di € 65,00 per tonnellata, di cui € 0,65 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e la quantità stimata di tonnellate di acqua contaminata da smaltire e/o avvio a recupero pari a 19.710 tonn. nei tre anni;
- 4) **di adottare**, per l'espletamento della gara, le seguenti prescrizioni:
 - ✓ di svolgere la predetta procedura mediante l'utilizzo della piattaforma telematica;
 - ✓ di procedere all'aggiudicazione, anche in presenza di una sola offerta, purché

- valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione;
- ✓ di riservarsi la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;
 - ✓ di riservarsi la facoltà di dare avvio alla prestazione contrattuale in via d'urgenza ai sensi dell'art. 17, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023, una volta divenuta efficace l'aggiudicazione tenuto conto dell'importanza del servizio;
 - ✓ di procedere alla stipula del contratto in forma di scrittura privata, in modalità elettronica, soggetta a registrazione in caso d'uso, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, con spese a carico dell'aggiudicatario;
- 5) **di approvare** la Relazione del RUP e gli allegati schemi di: bando di gara, capitolato speciale d'appalto, disciplinare di gara e contratto;
- 6) **di approvare** il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO DI SPESA				
A - IMPORTO DEL SERVIZIO				
A.1	<i>Servizio in appalto (inclusi costi manopera)</i>		€	1.268.338,50
A.2	<i>Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso</i>		€	12.811,50
				<i>Importo totale in appalto</i> € 1.281.150,00
B - SOMME A DISPOSIZIONE DELLA AMMINISTRAZIONE				
B.1	<i>Imprevisti</i>		€	32.531,42
B.3	<i>Allacciamenti ai pubblici servizi (utenza elettrica)</i>		€	20.000,00
B.4	<i>Indennità di occupazione aree</i>		€	5.000,00
B.6	<i>Accantonamenti per revisione prezzi</i>	2,00%	€	25.623,00
B.7	<i>Spese generali</i>		€	144.344,73
B.7.1	Progettazione		€	5.664,23
B.7.2	Compenso Direttore dell'esecuzione del contratto		€	49.000,00
B.7.3	Fondo ex Art. 45, comma 2 - D.Lgs 36/2023 (incentivi funzioni tecniche)	2,00%	€	25.623,00
B.7.4	Rimborso forfettario di cui alla L.R. n.6/2024	5,00%	€	64.057,50
B.10	<i>Altri oneri</i>		€	660,00
B.10.1	Contributo ANAC		€	660,00
TOTALE Somme a disposizione (B1+B3+B4+B6+B7+B10)				€ 228.159,15
TOTALE GENERALE QUADRO ECONOMICO (A+B)				€ 1.509.309,15
C - IMPOSTE				
C.1	<i>Cassa professionale (sulle Voci B7.1 e B7.2)</i>	4,00%	€	2.186,57
C.2	<i>IVA</i>		€	138.200,08
C.2.1.a	IVA sulla Voce A1 e A2	10,00%	€	128.115,00
C.2.1.b	IVA sulla Voce B3	22,00%	€	4.400,00
C.2.1.b	IVA sulle Voci B7.1 e B7.2 (interpello Ag. delle Entrate 399 del 10.06.2021)	10,00%	€	5.685,08
TOTALE Imposte (C1+C2)				€ 140.386,65
TOTALE GENERALE QUADRO ECONOMICO (A+B+C)				€ 1.649.695,80

- 7) **di dare atto** che l'importo del contributo A.N.AC. per l'indizione della presente procedura è quantificato in euro 660,00;
- 8) **di imputare** la spesa di cui al presente atto alle risorse di cui alla Convenzione per la realizzazione dell'intervento di messa in sicurezza di emergenza nel sito della discarica pubblica dismessa "Villa Carmine", dell'importo totale di € 1.832.350,00 – CUP D71E23000400002 - finanziato con i fondi di cui alla D.G.R. Abruzzo n. 658 del 17/10/2023;
- 9) **di trasmettere** il presente provvedimento al Dipartimento/Servizio proponente, anche al fine della relativa notifica ai Soggetti ed altri Uffici interessati, per quanto di rispettiva competenza;
- 10) **di dare incarico** al Direttore Generale dell'Azienda delle eventuali iniziative conseguenti il deliberato;
- 11) **di dare atto** che gli Uffici di quest'Ente sono autorizzati ai conseguenti adempimenti di rispettiva competenza.

Allegati:

- *Relazione del RUP;*
- *Schema di Bando di gara;*
- *Schema di Capitolato Speciale di appalto;*
- *Schema di Disciplinare di gara;*
- *Schema di Contratto.*

Il Proponente
Il Responsabile Unico del Progetto
Dott. Gabriele Pugliese

Si esprime parere favorevole in ordine alla sostenibilità economico finanziaria del presente atto:

*Il Responsabile DF – Dipartimento
Programmazione Finanza
Rag. Cristian La Civita*

Si esprime parere favorevole in ordine alla sostenibilità economico-contabile del presente atto:

*Il Responsabile DC – Dipartimento
Contabilità e Bilancio
Dott. Antonio Della Croce*

Visto:

*Il Responsabile DAS - Dipartimento
Ambiente e Sicurezza
Ing. Emanuela Fattori*